



PATENTE A CREDITI

procedura, criticità e sanzioni

Afragola, 18 novembre 2024

CdL Fiore Angelo Montella - Centro Studi «Vincenzo Balzano»

Normative di Riferimento

Art. 27, D.Lgs. 9 aprile 2008, n.81(TUSL)

Art. 29, D.L. 2 marzo 2024, n.19

L. n.56 del 29 aprile 2024

D.M. 24 settembre 2024, n.132

Circolare INL n.4 del 23 settembre 2024



Cos'è la patente a crediti? Perché è stata introdotta?



- ▶ Sistema che rafforza l'attività di vigilanza in materia di salute e sicurezza nei luoghi di lavoro;
- ▶ Strumento volto a contrastare il lavoro nero;
- ▶ Rappresenta una delle soluzioni che hanno lo scopo di garantire misure minime a tutela della salvaguardia della salute e della sicurezza di ogni lavoratore;

Chi sono i destinatari?

- ❖ L'Ispettorato nazionale nella circolare n. 4 del 23 settembre 2024 precisa che i soggetti tenuti al possesso della patente sono, dunque, le imprese non necessariamente qualificabili come imprese edili e i lavoratori che operano "fisicamente" nei cantieri; sono considerati lavoratori autonomi anche le imprese individuali senza lavoratori.

CASI DI ESCLUSIONE:

- ❖ Coloro che effettuano mere forniture;
- ❖ Coloro che effettuano prestazioni di natura intellettuale, quali ad esempio, ingegneri, architetti, geometri, ecc. (eccezion fatta per gli archeologi, come specificato in una Faq del 6 novembre dall'INL)
- ❖ Le imprese in possesso dell'attestazione di qualificazione SOA, in classifica pari o superiore alla III, di cui all.art.100, comma 4, del codice dei contratti pubblici di cui al D.Lgs.31marzo 2023 n.36.

L'ispettorato ha precisato, mediante circolare n. 4/2024, che in assenza di diverse indicazioni, ai fini dell'esclusione dall'obbligo non rileva la categoria di appartenenza, ma solo la classifica.



Elenco lavori soggetti alla tenuta della patente:

- Lavori di costruzione, manutenzione, riparazione, demolizione, conservazione, risanamento , ristrutturazione o equipaggiamento;
- Trasformazione, rinnovamento o smantellamento di opere fisse, permanenti o temporanee, in muratura, in cemento armato, in metallo, in legno o in altri materiali, comprese le parti strutturali degli impianti elettrici;
- Le opere stradali, ferroviarie, idrauliche, marittime, idroelettriche e, solo per la parte che comporta lavori edili o di ingegneria civile, le opere di bonifica, di sistemazione forestale e di sterro;
- Gli scavi, il montaggio e lo smontaggio di elementi prefabbricati utilizzati per la realizzazione di lavori edili o di ingegneria civile.



Requisiti necessari per l'ottenimento della patente

- ▶ L'iscrizione alla camera di commercio, industria, artigianato e agricoltura;
- ▶ Il rispetto degli obblighi formativi previsti dal TUSL da parte dei datori di lavoro, dirigenti, preposti, lavoratori autonomi e prestatori di lavoro;
- ▶ Il possesso del DURC;
- ▶ Il possesso del DURF (solo per opere dall'importo complessivo annuo superiore a 200.000 euro caratterizzati da prevalente utilizzo di manodopera presso le sedi di attività del committente utilizzando beni strumentali di proprietà di quest'ultimo);
- ▶ L'avvenuta designazione del RSPP;



Procedura per ottenere la patente a crediti

- ▶ L'istanza per il rilascio della patente deve essere presentata sul portale dell'Ispettorato Nazionale del lavoro entro il giorno prima dell'inizio dei lavori in cantiere;
- ▶ La presentazione della domanda, con accesso al portale tramite SPID o CIE, può essere fatta dal legale rappresentante dell'impresa e dal lavoratore autonomo, nonché da un soggetto munito di apposita delega in forma scritta
- ▶ Entro 5 giorni dal deposito della domanda il richiedente deve darne informazione al rappresentante dei lavoratori e al rappresentante dei lavoratori per la sicurezza territoriale.



Contenuti informativi della patente a crediti

- ▶ Dati identificativi dell'imprenditore, della persona giuridica o del lavoratore autonomo titolare della patente;
- ▶ Dati anagrafici del soggetto richiedente la patente;
- ▶ Data di rilascio e numero della patente;
- ▶ Punteggio attribuito al momento del rilascio;
- ▶ Punteggio aggiornato alla data di interrogazione del portale;
- ▶ Gli esiti di eventuali provvedimenti di sospensione;
- ▶ Gli esiti di eventuali provvedimenti definitivi, di natura amministrativa o giurisdizionale, ai quali consegue decurtazione dei crediti



Revoca della patente a crediti

- Il comma 4 dell'art.27 TUSL prevede la revoca della patente a crediti in caso di dichiarazione non veritiera, accertata in via definitiva in sede di controllo successivo al rilascio della patente, circa la sussistenza di uno o più requisiti dichiarati in occasione della presentazione della domanda.
- Decorsi 12 mesi dalla revoca, l'impresa o il lavoratore autonomo può richiedere il rilascio di una nuova patente secondo l'ordinaria procedura.



Come funziona il sistema dei crediti?

- ❖ Il punteggio iniziale della patente è di 30 crediti, suscettibili ad incremento o decremento, come previsto dall'art.27 del TUSL; in ogni caso non è possibile operare presso un cantiere con una dotazione inferiore ai 15 crediti.



Incremento dei crediti

Gli artt. 4, 5 e 6 del D.M. n.132/2024 dettano la disciplina relativa all'incremento dei crediti della patente, che non possono in nessun caso superare i 100 crediti complessivi.

Sono presupposti per l'incremento dei crediti:

- ▶ La storicità aziendale, per cui possono essere attribuiti fino a 10 crediti al momento del rilascio della patente;
- ▶ La mancanza di provvedimenti di decurtazione del punteggio, per cui la patente è incrementata di 1 credito per ciascun biennio successivo al rilascio della stessa, sino ad un massimo di 20 crediti;
- ▶ Le attività, investimenti o formazione in tema di salute e sicurezza sul lavoro, per un incremento massimo di 30 crediti;
- ▶ Ulteriori attività, investimenti o formazione sino ad un massimo di 10 crediti

Decurtazione dei crediti

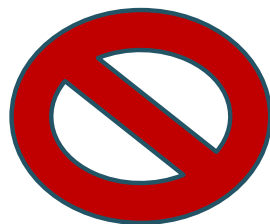
- ❖ il punteggio della patente subisce decurtazioni correlate alle risultanze dei **provvedimenti definitivi** emanati in relazione alle **condotte illecite** poste in essere a partire dal **1° ottobre 2024**.
- ❖ La "definitività" del provvedimento si ha con il passaggio in giudicato della sentenza penale e con l'effetto definitivo dell'ordinanza - ingiunzione adottata ai sensi dell'art. 18 della L. n.689/1981.
- ❖ Se nell'ambito del medesimo accertamento ispettivo sono contestate più violazioni , i crediti sono **decurtati in misura non eccedente il doppio di quella prevista per la violazione più grave**.
- ❖ Casi e misure sono dettagliati nell'allegato I - bis annesso al TUSL



Sospensione della patente a crediti

La sospensione della patente, disciplinata dall'art.27, comma 8 del TUSL e dall'art.3 del D.M. n.132/2024, è un provvedimento cautelare adottato dall'ispettorato allorchè si verificchi:

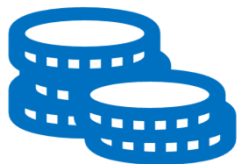
- Un infortunio da cui derivi la morte **di uno o più lavoratori** imputabile al datore di lavoro (o al suo delegato o a al dirigente) almeno a titolo di colpa grave.
- Un infortunio da cui derivi **l'inabilità permanente, assoluta o parziale, di uno o più lavoratori o una irreversibile menomazione suscettibile di essere accertata immediatamente** imputabili agli stessi soggetti dell'altro caso e sempre a titolo di colpa grave



Regime sanzionatorio

E' possibile operare sui cantieri solo quando la patente conti almeno 15 crediti; per il soggetto che, avendone l'obbligo, operi in cantiere senza la patente (o con patente non dotata di almeno 15 crediti) è prevista:

- Applicazione sanzione amministrativa pari al 10% del valore dei lavori e, comunque, non inferiore a 6.000 euro;
- L'esclusione dalla partecipazione di lavori pubblici di cui al D.Lgs. n.36/2023 per un periodo di 6 mesi
- La comunicazione dell'adozione delle sanzioni all'ANAC (Autorità nazionale anticorruzione) e al Ministero delle infrastrutture e dei trasporti al fine di un provvedimento interdittivo semestrale alla partecipazione ai lavori pubblici
- A carico del committente o del responsabile dei lavori che non abbiano verificato il possesso della patente, è prevista l'applicazione della **sanzione amministrativa pecuniaria da 711,92 euro a 2.562,91 euro**





Grazie per l'attenzione

CdL Fiore Angelo Montella- Centro Studi «Vincenzo Balzano»